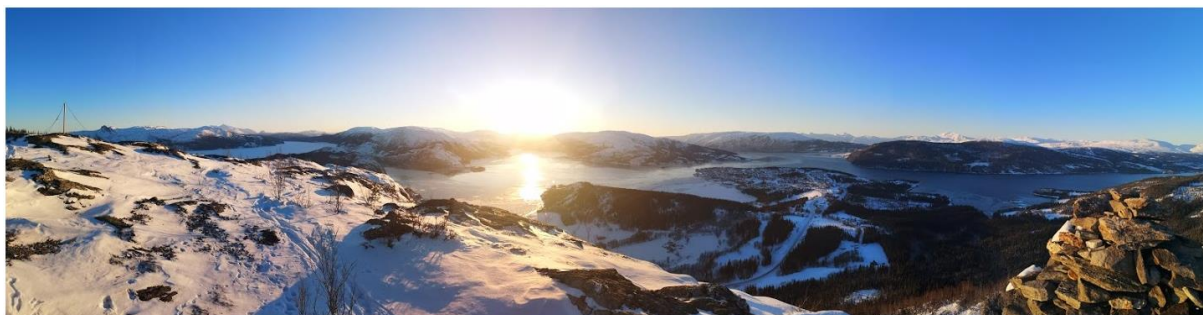




Hemnes kommune

Skaper glede mellom smul sjø og evig snø



PLANPROGRAM

Kommuneplanens arealdel
2019-2027

INNHold:

INNLEDNING	4
1.1 Innspill til planprogrammet	4
2 OM KOMMUNEPLANEN I HEMNES KOMMUNE	5
2.1 Kommuneplan	5
2.2 Bakgrunn og forankring	5
2.3 Hensikten med kommuneplanen	5
2.4 Arealplan	5
2.5 Planprogram og saksgang	6
2.6 Saksframlegg	6
3 FORMÅL MED PLANARBEIDET	7
3.1 Behov som er avdekket forut for planoppstart	7
3.1.1 Boligområder	7
3.1.2 Næringstomter	7
3.1.3 Områder for fritidsboliger	8
3.1.4 Landbruk	8
3.1.5 Sjø og havbruk, akvakultur	8
3.2 Behov som er påpekt under høring av planprogrammet	8
3.2.1 Infrastruktur, veier og kollektivtilbud	8
3.2.2 Folkehelse	9
3.2.3 Kulturminner, både gamle og nyere tids	9
3.2.4 Akvakultur	9
3.2.5 Sikkerhet ved tiltak	9
3.2.6 Klimatilpasning	10
3.2.7 Hensynssoner drikkevannskilder	10
4 RAMMER FOR PLANARBEIDET	10

4.1	Kommunal planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel	10
4.2	Kommunale planer	10
4.3	Regionale føringer og retningslinjer	11
4.4	Nasjonale føringer og retningslinjer	11
4.5	Miljø og klima	12
5	PLANPROSESS	13
5.1	Samarbeid med berørte offentlige myndigheter	13
5.2	Medvirkning fra berørte organisasjoner og enkeltpersoner	13
5.3	Organisering av planarbeidet og politisk behandling	13
6	VIKTIGE TEMA I AREALPLANEN	14
6.1	Bebyggelse og anlegg	14
6.2	Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur	14
6.3	Grønnstruktur	14
6.4	Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift	14
6.5	Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone	15
7	VERDI- OG KONSEKVENSVURDERING	15
7.1	Tema som skal vurderes i konsekvensutredningen	15
7.2	Behov og opplegg for utredninger	15

Innledning

Kommuneplanens arealdel i Hemnes stammer fra 2006, og er nå moden for revisjon. Selv om det ikke er store endringer i arealbruken i løpet av disse årene, er det et behov for å oppdatere planen på noen områder. Utarbeidelsen av en ny arealdel vil gi kommunens innbyggere mulighet til å komme med innspill på hvordan kommunen skal formes i framtida. Næringsliv og offentlig virksomhet kan også forventes å ha behov som bør innlemmes i ny kommuneplan. Planprogram for arbeidet med kommuneplanens arealdel legges her ut til høring og offentlig ettersyn.

1.1 Innspill til planprogrammet

Det er kommet inn 19 innspill til planprogrammet. Av disse er 8 innspill som går direkte på arealformål og utarbeidelse av planforslag. Disse vil ikke bli listet opp og kommentert i denne omgang, siden de først blir relevante når kommunen skal utarbeide planforslag og planbeskrivelse samt konsekvensutredning. 11 av innspillene retter seg helt eller delvis mot planprogrammet, disse er listet opp og kommentert i et eget vedlegg her. I tillegg er fullstendige innspill vedlagt planprogrammet.

Det er kommet forespørsel fra mattilsynet på hensynssoner rundt drikkevannskilder, dette er tatt med som et innspill i planarbeidet. Innspillet er ikke listet opp og kommentert utover ett punkt i planprogrammet.

2 Om kommuneplanen i Hemnes kommune

2.1 Kommuneplan

Alle kommuner skal ha en kommuneplan. Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument, og gir rammer for utvikling av kommunesamfunnet og forvaltning av arealressursene. Kommuneplanen består av en samfunnsdel med handlingsdel, og en arealdel. Sektorplanleggingen må være forankret i samfunnsdelen. Det første året i valgperioden skal kommunestyret utarbeide en kommunal planstrategi som omhandler strategiske valg knyttet til utviklingen av kommunen, og behovet for planer framover.

2.2 Bakgrunn og forankring

Kommunal planstrategi 2016-2019, vedtatt 09.03.2017, foreslår at kommuneplanens arealdel revideres i denne perioden. Samfunnsdelen av kommuneplanen ble vedtatt i 2013, og har et tidsperspektiv fram til 2025. Samfunnsdelen vil være ett av styringsdokumentene for arbeidet med arealdelen.

Kommuneplanens arealdel ble sist vedtatt i 2006. I 2008 kom det en ny plan- og bygningslov, med endrede retningslinjer for planarbeid. Ved revisjon nå oppnår vi å få hele kommuneplanen i tråd med gjeldende lovverk.

2.3 Hensikten med kommuneplanen

Kommuneplanen er Hemnes kommunes overordnede styringsdokument. Den er et redskap for å tilrettelegge for vekst, trivsel og bærekraft, samtidig som den skal hjelpe kommunen med å møte nye og endrede utfordringer.

Kommuneplanen skal ha et langsiktig perspektiv. Den skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk, og den skal innlemme de mål og strategier som på nåværende tidspunkt er tilgjengelige, både fra kommunale, regionale og statlige myndigheter.

2.4 Arealplan

Arealdelen er et kart med bestemmelser for bruk, vern og utforming av alle arealer i Hemnes kommune. Arealformål og hensynssoner er avmerket på kartet, og bestemmelser skal gi detaljer for bruken av arealene. Arealdelen definerer hvilke områder i kommunen som åpnes for utbygging, hvilke arealer som skal brukes til landbruk, natur eller friluftsliv, og hvilke arealer som skal inngå i framtidig vern. Planen bør ta høyde for fremtidige behov og muligheter, samtidig som den implementerer de endringer som har skjedd siden siste revisjon. Planen skal legge føringer for framtidig ressurs- og arealbruk, mens den samtidig ikke bør være for detaljert slik at den hindrer en fornuftig utnyttning av kommunens arealer.

Kommunedelplaner og detaljplaner lages for områder der det er behov for mere detaljer angående arealbruken.

Den nye plan- og bygningsloven fra 2008 inneholder detaljerte bestemmelser om hvordan planprosessen skal være, i forhold til innhold, saksbehandlingsløype, utredning og medvirkning. I tillegg stiller den krav til innhold i selve planen. Etter vedtak i kommunestyret blir arealdelen bindende for nye tiltak eller ved utvidelse av eksisterende tiltak. Ved søknad om senere tiltak som strider mot arealplanen, er man avhengig av at det kan gis dispensasjon fra planen for at tiltaket kan få tillatelse.

Det er satt et generelt byggeforbud i 100-metersbeltet mot sjø og vassdrag i plan- og bygningsloven. I kommuneplanens arealdel kan kommunen gjøre unntak fra dette forbudet der det er hensiktsmessig.

2.5 Planprogram og saksgang

Det skal utarbeides planprogram for alle kommuneplaner, ref. plan- og bygningsloven(Pbl) § 11-13.

"Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger." (Pbl § 4-1)

Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn for en periode på minst seks uker. Varsel om oppstart av planarbeid skal annonseres samtidig.

Kommunestyret vedtar deretter planprogrammet. Ferdig planforslag sendes så ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn for minst seks uker. Kommunestyret vedtar kommuneplanen etter at innkomne innspill er vurdert og kommentert. Hvis det gjøres endringer underveis som ikke har vært på høring, må planen ut på ny høring først. Etter vedtak skal planen kunngjøres.

Det er ikke klageadgang på kommunestyrets vedtak om kommuneplanens arealdel(Pbl § 11-15). Hvis det foreligger innsigelser til planen, må saken avgjøres av Miljøverndepartementet dersom ikke kommunen tar innsigelsen til følge.

2.6 Saksframlegg

Når saken legges fram for planutvalget, skal den inneholde følgende dokumenter:

- Saksframlegg
- Planprogrammet
- Planbeskrivelse
- Konsekvensutredning med ROS-analyse
- Plankart, inkludert temakart
- Bestemmelser til planen

3 Formål med planarbeidet

Arbeidet som nå startes opp skal resultere i en vedtatt arealdel til kommuneplanen. Planen skal bidra til at Hemnes kommune får et oppdatert politisk og administrativt styringsverktøy for den langsiktige utviklingen av kommunen. Kommuneplanens arealdel skal være en overordnet, strategisk plan for framtidig arealbruk i kommunen. Planen skal gi klare rammer og føringer for ivaretagelse av vernehensyn og forvaltning av naturressurser. I tillegg skal den åpne for videreutvikling av kommunens næringsliv og utvikling av attraktive boligområder. Planen skal være et godt og effektivt styringsverktøy i kommunal saksbehandling, og målet er at den skal være relevant i lang tid framover.

3.1 Behov som er avdekket forut for planoppstart

3.1.1 Boligområder

For Korgen sin del ser det ut til at behovet for boligtomter er dekket. Reguleringsplan for Tømmerbakkmoen er nylig vedtatt, med 17 ledige boligtomter. Videre er det varslet planoppstart for Aspmoen øst, der det er lagt opp til 10 boligtomter. Ellers er det enkelte tomter ledige i eksisterende felt.

På Hemnesberget er det svært mange ledige tomter i Juvika. Det har ikke vært stor etterspørsel etter tomter i senere tid.

På Finneidfjord er det 7 ledige boligtomter innenfor reguleringsplan for Finneidfjord grustak. Det bør vurderes om det er behov for ytterligere arealer til boligbygging.

På Bjerka er det ledig en del tomter i Bjerkalia. Videre er det nylig vedtatt reguleringsplan for Lundliveien, med 5 boligtomter.

I Bleikvassli er det flere ledige tomter i Hølbekklia.

3.1.2 Næringstomter

Det er svært lite ledige områder regulert for industri og næring i kommunen. Det har vært flere henvendelser til kommunen om tilgang på slike arealer, og tilgjengeligheten bør økes gjennom arbeidet med kommuneplanen. Som et utgangspunkt bør det tas sikte på å etablere nye arealer i tilknytning til eksisterende slike, utfordringen er at dette i mange tilfeller ikke er gjennomførbart.

Det er også områder som i dag har preg av industri/næring, som ikke har dette formålet i plan. Kommuneplanen bør harmonere med etablert bruk, det er derfor et mål å få oppdatert arealdelen av kommuneplanen på dette området. En slik revidering tilfører ikke nye områder for industri/næring, den synliggjør kun dagens faktiske bruk.

3.1.3 Områder for fritidsboliger

Hemnes kommune har et betydelig antall fritidsboliger. Det er også et vedvarende ønske om at nye områder legges ut til hyttebygging. En del av økningen i antall hyttetomter kommer nå som dispensasjonssaker i LNFR-områder, noe som ikke er ønskelig. Gjennom arbeidet med kommuneplanen bør det gjøres en større kartlegging av de områder som er aktuelle og hensiktsmessige til dette formålet, slik at vi oppnår en forutsigbarhet i forhold til planverket. Behovet for dispensasjoner vil ikke bli borte, men forhåpentligvis kraftig redusert.

I forhold til plan- og bygningsloven av 2008 er en del av arealformålene endret/borte. Dette gjelder for eksempel graderingen av LNF-områder. Dette er en ting som må tas hensyn til under denne revisjonen, det vil vurderes om det er hensiktsmessig å endre tidligere LNF-2-områder til LNFR-område for spredt bolig- og fritidsbebyggelse. I tillegg har enkelte områder som tidligere har vært utnyttet til boligformål, nå tatt mer preg av fritidsformål. Det må vurderes om det er hensiktsmessig å innlemme dette i kommuneplanen.

Der det er gitt bestemmelser om fritidsbebyggelse i kommuneplanen, vil det vurderes om det er grunn til å revidere også disse. Samfunnsutviklingen har medført at bestemmelser vedtatt i 2006 ikke nødvendigvis er relevante i dag.

3.1.4 Landbruk

I pbl 2008 er graderingen av LNFR-områder endret. Det er nå skilt mellom LNFR-områder for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift, og LNFR-områder for bolig- og fritids- eller næringsbebyggelse. Det er ønskelig å få kartlagt viktige landbruksområder i kommunen slik at disse blir skjermet fra videre nedbygging, samtidig som det bør åpnes for videre utnytting av arealer som anses som mindre viktige.

3.1.5 Sjø og havbruk, akvakultur

Fjordene i Hemnes vil i stor grad skjermes for akvakulturanlegg. Ved eventuelle etableringer skal hensyn til miljø, villfisk og reiseliv vektlegges.

3.2 Behov som er påpekt under høring av planprogrammet

3.2.1 Infrastruktur, veier og kollektivtilbud

Det er et ønske fra Statens vegvesen, Fylkesmannen i Nordland og Nordland Fylkeskommune at kommunen legger opp til en helhetlig utredning av infrastruktur i planområdet, samordnet mot bolig og næringsarealer. Dette gjelder da riks- europa- og fylkesveier i kommunen. Innspillene gjelder både plankart og bestemmelser. Det er også spilt inn fra veimyndighet

Nordland fylkeskommune et ønske om at rammeplan for avkjørsler tas inn i kommuneplanen, samt at planbestemmelsene opplyser om veglovens generelle byggegrense mot vei.

Det er også kommet innspill på å ta med kollektivtransport som eget tema i planforslaget.

3.2.2 Folkehelse

Nordland fylkeskommune har kommet med innspill på å fokusere særskilt på folkehelse. Dette går spesifikt på sentrumsnære og lett tilgjengelige friluftsområder, sosiale møteplasser, skole områder og barn og unges oppvekstmiljø, og aktiv transport i hverdagen. Trafikksikkerhet er også nevnt i samme tema.

3.2.3 Kulturminner, både gamle og nyere tids

Nordland fylkeskommune foreslår å legge bestemmelses- og hensynssoner rundt regulerte vannmagasiner i kommunen, for å sikre at arkeologiske kulturminner ikke forsvinner gjennom restriksjoner på bruken av området rundt vannene. Videre foreslås det at kommunen i kommuneplan kan avklare kulturminneinteresser for områder, slik at eventuelle konflikter avdekkes i overordnet plan. Det foreslås også bestemmelser omkring kulturminner i arealdelen av kommuneplanen.

Fylkeskommunen foreslår også vern av kulturminner nyere enn 120 år i kommuneplanen. Det foreslås å innarbeide kulturminneplan i kommuneplanen, i tillegg kommer fylkesmannen med konkrete eksempler på ting som kan vernes.

3.2.4 Akvakultur

Nordland fylkeskommune er ikke tilfreds med at Hemnes kommune ønsker å vise tilbakeholdenhet overfor etablering av akvakultur i sjøen i kommunen. Fylkeskommunen viser til regionale og nasjonale føringer og forventninger rundt dette, og mener kommunen bør legge til rette for slik aktivitet.

3.2.5 Sikkerhet ved tiltak

Norges vassdrags- og energidirektorat har kommet med innspill knyttet til sikkerhet, for eksempel problemstillinger rundt flom, skred, havnivåstinging og videre. Nve foreslår at sikkerhet avklares i forbindelse med arealplanarbeidet. Nve foreslår også at planbestemmelsene i kommuneplan stiller krav til grunnundersøkelser før tiltak under marin grense, også for utfyllinger i sjø. Nve anbefaler at det legges forbud mot bekkelukking. Videre foreslås det hensynssone med bestemmelser rundt anlegg for energidistribusjon. Det foreslås også bestemmelser knyttet til byggegrense og grønn kantsone langs vannveier, samt bestemmelser som begrenser forringelse av økologisk tilstand.

3.2.6 Klimatilpasning

Norges vassdrags- og energivesen, Fylkesmannen i Nordland og Nordland fylkeskommune kommer med innspill på klimatilpasning i planleggingen. Hemnes kommune har dette med i høringsutkastet til planprogram, men inkluderer det likevel her for å understreke viktigheten av å fokusere på dette området.

3.2.7 Hensynssoner drikkevannskilder

Mattilsynet har rettet forespørsel om hensynssoner rundt kommunens drikkevannskilder. Hemnes kommune inkluderer dette i planprogrammet for å sikre at slike soner kommer på plass i forbindelse med rulleringen av kommuneplanens arealdel.

4 Rammer for planarbeidet

4.1 Kommunal planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel

Kommunens planstrategi for tidsrommet 2016-2019 inneholder klare føringer for arbeidet med overordnede planer. Planstrategien er vedtatt av forrige kommunestyre, i løpet av planprosessen kan det bli aktuelt å revurdere enkelte av momentene i dette planprogrammet med bakgrunn i det nye kommunestyrets kommende strategi. Kommuneplanens samfunnsdel gir klare retningslinjer for arbeidet med arealdelen av planen, og samfunnsdelen blir et av de viktigste styringsdokumentene i dette arbeidet. Følgende temaer er gitt prioritet i gjeldende planstrategi og samsfunnsdelen:

- Mål om befolkningsvekst. Kommunen har et mål om en befolkning på 5000 innbyggere innen 2025.
- Kommunedelplaner skal prioriteres der disse ikke er oppdatert.
- Hemnes kommune skal være best i regionen på boforhold/oppvekstvilkår, herunder tilrettelagte boligområder, barnehage- og skoletilbud og fritidstilbud.
- Næring skal stå i fokus, det skal legges til rette for etablering av nye foretak og avsettes attraktive arealer til slik aktivitet. Service overfor aktører skal vektlegges.
- Det skal være et klart fokus på folkehelse, med trykk på universell utforming, hensiktsmessige transportløsninger, friarealer og bomiljø tilpasset alle aldersgrupper.
- Det skal legges opp til godt samspill og samarbeid mellom kommune og innbyggere. Samhandling mellom offentlig, privat og frivillig aktivitet i kommunen skal vektlegges.

4.2 Kommunale planer

Under utarbeidelse av kommuneplanens arealdel vil det avklares hvilke eldre planer som fortsatt er relevante, og ta opp de føringer som ligger i disse. Det vil også tas hensyn til tidligere innkomne innspill. Det er imidlertid behov for oppdatering av endrede forhold og

forutsetninger knyttet til arealbruken. Det vil videre tas hensyn til nyere vedtatte kommunedelplaner og detaljplaner.

Kommunale planer og utredninger som kan være relevante for arbeidet:

- Kommunedelplaner for arealer Hemnes kommune
- Kartlegging av friluftsområder, sommer og vinter
- Kartlegging av naturtyper
- Omsorgsplan
- Kommunens planstrategi
- Kommuneplanens samfunnsdel
- Kommunedelplan barn og unge
- Kommunedelplan helse og omsorg
- Kommunens næringsstrategi
- Trafikksikkerhetsplan
- Plan for fysisk aktivitet og naturopplevelser.

Kommunedelplan for Hemnesberget er fra 2001 og det er behov for revisjon. Ellers er kommunedelplanene for resten av tettstedene i kommunen fortsatt relevante, selv om delplanene for Finneidfjord og Bleikvassli også er av eldre dato. Delplanene for Bjerka og Korgen er av nyere dato.

4.3 Regionale føringer og retningslinjer

Relevante fylkesdelplaner som har direkte betydning for arbeidet:

- Regional transportplan Nordland (2018-2029)
- Regional folkehelseplan Nordland (2018-2025)
- Kulturminner på Sør-Helgeland
- Fylkesplan for Nordland (2013-2025)
- Regional planstrategi for Nordland (2016-2020)
- Regional plan for landbruk i Nordland
- Regional plan - klimautfordringene i Nordland (2011-2020)
- FylkesROS2019
- Regional plan for by- og regionsenterpolitikk 2016-2025
- Regional plan for vannregion Nordland og Jan Mayen 2016-2021
- Rammeplan for avkjørsler Nordland
- Regional plan for vannkraft
- Regional plan for høstbart vilt og innlandsfisk
- Veileder for tilrettelegging for fritidsfiske i saltvann og ferskvann
- Sametingets planveileder

4.4 Nasjonale føringer og retningslinjer

Plan- og bygningsloven er det styrende lovverket for arbeid med kommuneplanen. Den gamle arealdelen i kommuneplanen var vedtatt etter pbl av 1985, ny arealdel blir derfor oppdatert slik at hele kommuneplanen er i overensstemmelse med pbl av 2008.

I tillegg vil en rekke særlover kunne få innvirkning på arbeidet. Dette kan være jordloven, naturvernloven, kulturminneloven, vannressursloven, vegloven og mineralloven.

Rikspolitiske retningslinjer (RPR) som skal legges til grunn ved planleggingen:

- RPR klima- og energiplanlegging og klimatilpasning, 2018
- RPR samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, 2014
- RPR differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, 2011
- RPR styrke barn og unges interesser i planleggingen, 1995
- RPR retningslinjer for vernede vassdrag, 1994
- RPR samordnet areal- og transportplanlegging, 1993
- Veileder T-1493, konsekvensutredninger, kommuneplanens arealdel

Nasjonal transportplan 2018-2029 vil også være relevant.

4.5 Miljø og klima

Både fra regionale og sentrale myndigheter og fra befolkningen i kommunen og landet ellers, stilles det nå stadig større krav til fokus på miljø og klima i kommunens virksomhet. Dette setter føringer for arbeidet med kommuneplanens arealdel. I alle trinn i prosessen skal miljø og klima ligge som en grunnstein det videre arbeidet skal fundamenteres på, og sluttproduktet skal ta hensyn til de retningslinjer som foreligger fra både sentralt og regionalt hold.

Hemnes kommune har ikke store utfordringer knyttet til klima, men det er enkelte temaer som vil gjøre seg gjeldende også her.

- Havnivåstigning og stormflo.
Topografien i Hemnes kommune er forholdsvis gunstig med tanke på denne utfordringen. Vi har kun enkelte områder som vil være utsatt for havnivåstigning og stormflo i forhold til NVE sine 100-årsprognoser, først og fremst vil dette gjelde elvemunninger som utløpet av Røssåga og enkelte spesielle lavtliggende områder. Ny kommuneplan skal ta høyde for disse utfordringene.
- Håndtering av overflatevann og randsoner mot vannveier.
Ved økte nedbørmengder kan det oppstå utfordringer med håndtering av overflatevann, sannsynligvis oftest i tettbygde strøk. Det kan også bli hyppigere oversvømmelser/flom i enkelte vannveier, spesielt i ikke-regulerte vassdrag. Det skal utredes tiltak for å minimere skadevirkningene av slike hendelser.
- Økologisk tilstand på vannveier, påvirkning som følge av planlagte tiltak i ny kommuneplan.

5 Planprosess

5.1 Samarbeid med berørte offentlige myndigheter

Kommunen vil søke samarbeid med offentlige myndigheter som har særlige interesser i kommuneplanarbeidet. Det planlegges egne møter med Nordland fylkeskommune og Fylkesmannen i løpet av 2020. Disse skal bidra til gjensidig informasjon, drøfting og avklaring av planspørsmål og sektorinteresser mellom kommune, fylke og sektormyndigheter. Forventningen er at møtene vil medvirke til å styrke planleggingen generelt og til å redusere tallet på innsigelser fra regionale myndigheter og særorganisasjoner.

5.2 Medvirkning fra berørte organisasjoner og enkeltpersoner

Kommunen har plikt til å tilrettelegge for aktiv medvirkning. God medvirkning kan avklare konflikter før planen vedtas og bidra til likebehandling. Innspill tidlig i planprosessen gir en større mulighet for å påvirke utformingen av planforslaget.

Informasjon og medvirkning sikres i hovedsak gjennom de to høringsrundene for henholdsvis planprogram og forslag til kommuneplanens arealdel. Høring og offentlig ettersyn annonseres i lokalavisen og på kommunens hjemmeside. Papirene ligger tilgjengelig på rådhuset, samt sendes offentlige myndigheter og organisasjoner. Det skal i tillegg holdes folkemøter på alle kommunens tettsteder, der planarbeidet presenteres og innbyggerne oppfordres til å komme med innspill. Kommunen vil også invitere næringslivet til å komme med ønsker og kommentarer under prosessen. Det er også et uttalt mål om å få involvert kommunens barn og unge.

For hvert trinn og tema i prosessen, og partenes rettsstilling i forhold til de enkelte tema, vil medvirkningens nivå variere. Medvirkning vil derfor kunne omfatte alt fra informasjon fra kommunen i løpet av prosessen, til inkludering i beslutningstaking der dette er hensiktsmessig. Nivået vil bli fortløpende vurdert underveis.

5.3 Organisering av planarbeidet og politisk behandling

Formannskapet er planutvalg i kommunen. Kommunestyret vedtar planprogram, og senere kommuneplanens arealdel.

Arbeidet med kommuneplanens arealdel er delvis prosjektbasert. Det meste av arbeidet vil bli utført internt i organisasjonen, men arbeidet med enkelte temaer blir satt bort til eksterne aktører.

Fremdriftsplan

Høsten 2019	Forslag til planprogram utarbeides og legges ut til høring og offentlig ettersyn i minimum 6 uker.
Vinter 2020	Kontakt med offentlige myndigheter
Vinter/vår 2020	Bearbeiding av planprogram etter innspill
Vår 2020	Innhenting av tilbud fra tjenesteleverandører
Vår 2020	Planprogram vedtas av kommunestyre
Sommer/høst 2020	Gjennomføring av folkemøter og temamøter
Høst 2020	Utarbeidelse av planforslag og konsekvensutredning
Årsskifte 2020/21	Førstegangsbehandling i planutvalg og Kommunestyre
Vinter 2021	Plan og konsekvensutredning til høring og offentlig ettersyn

Vår/høst 2021	Bearbeiding av plan etter høring, endelig planforslag utarbeides
Høst 2021	Sluttbehandling i planutvalg, og vedtak i Kommunestyret

I tillegg bør det fokuseres på mulighetsstudier i hvert tettsted. Dette i tett samarbeid med lokale aktører, lag og foreninger.

Fremdriftsplanen må revideres kontinuerlig i løpet av planprosessen.

6 Viktige tema i arealplanen

Kommuneplanens arealdel skal i nødvendig utstrekning vise arealformål som er angitt i plan- og bygningsloven. Innenfor viktige områder vil det være behov for å utarbeide temakart i tillegg. Behovet vil bli klarlagt i løpet av planprosessen, men allerede nå er det tre områder som peker seg ut:

- Støy
- Reindrift
- Vern

Temakart er viktige hjelpemidler for å håndtere eventuelle arealkonflikter. For å synliggjøre slike konflikter vil det underveis i prosessen fortløpende vurderes hvilke andre temaer som må knyttes til de allerede etablerte temakart, slik at visualiseringen av temaene blir egnet til arbeidet med å avdemppe eller fjerne de omtalte konfliktene.

6.1 Bebyggelse og anlegg

Underformålene er boligbebyggelse, fritidsbebyggelse, sentrumsformål, kjøpesenter, forretninger, bebyggelse for offentlig eller privat tjenesteyting, fritids- og turistformål, råstoffutvinning, næringsbebyggelse, idrettsanlegg, andre typer anlegg, uteoppholdsarealer, grav- og urnelunder.

Det må gis økt fokus på mulighet for sentrumsnære tomter for leiligheter og boliger på alle tettsteder.

6.2 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

Underformålene er veg, bane, lufthavn, havn, hovednett for sykkel, kollektivnett, kollektivknutepunkt, parkeringsplasser, traséer for teknisk infrastruktur.

6.3 Grønnstruktur

Underformålene er naturområder, turdrag, friområder og parker.

6.4 Landbruks-, natur- og friluftformål samt reindrift

Underformål er:

- a. Areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag.
- b. Areal for spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse mv.

6.5 Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone

Underformålene er ferdsel, farleder, fiske, akvakultur, drikkevann, natur- og friluftsområder hver for seg eller i kombinasjon.

7 Verdi- og konsekvensvurdering

Der kommuneplanen gir retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging, skal planbeskrivelsen gi en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn. Det skal sikres at disse virkningene blir tatt i betraktning under planleggingen, og at det tas stilling til om, og eventuelt på hvilke vilkår, planen kan gjennomføres. Vurdering av verdier og konsekvenser skal baseres på kjente registreringer i kommunen, analyser, faglig skjønn, befaringer og andre kjente opplysninger.

Utredninger gjort i kommuneplanen legger også føringer for hva som eventuelt skal konsekvensutredes i detaljplan.

7.1 Tema som skal vurderes i konsekvensutredningen

- naturmangfold, jf. naturmangfoldloven
- økosystemtjenester
- nasjonalt og internasjonalt fastsatte miljømål
- kulturminner og kulturmiljø
- friluftsliv
- landskap
- forurensning (utslipp til luft, herunder klimagassutslipp, forurensning av vann og grunn, samt s
- vannmiljø, jf. vannforskriften
- jordressurser (jordvern) og viktige mineralressurser
- samisk natur- og kulturgrunnlag
- transportbehov, energiforbruk og energiløsninger
- beredskap og ulykkesrisiko
- virkninger som følge av klimaendringer, herunder risiko ved havnivåstigning, stormflo, flom og skred
- befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen
- tilgjengelighet for alle til uteområder og gang- og sykkelveinett
- barn og unges oppvekstvilkår
- kriminalitetsforebygging
- arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet.

Temaene er hentet fra forskrift om konsekvensutredninger, §21. I tillegg vil veileder T-1493, konsekvensutredninger kommuneplanens arealdel, bli benyttet i arbeidet.

7.2 Behov og opplegg for utredninger

Hva som skal konsekvensutredes avhenger av innspill under høring og offentlig ettersyn av planprogrammet. Som nevnt tidligere er reindrift og støy to temaer som trenger nøyere gjennomgang. Forskrift om konsekvensutredninger av 21.06.2017 legges til grunn for arbeidet.