**HEMNES KOMMUNE**

# PLANBESKRIVELSE

## Detaljregulering for Bleikvassli kirkegård

PlanID 202601

*Planforslag til førstegangsbehandling og offentlig ettersyn*

Forslagsstiller: Hemnes kommune
Gravplassmyndighet: Hemnes og Hattfjelldal kirkelige fellesråd
Dato: Oktober 2026

# Innholdsfortegnelse

1 Bakgrunn 3
2 Planprosessen 5
3 Planstatus og rammebetingelser 6
4 Beskrivelse av planområdet – eksisterende forhold 9
5 Beskrivelse av planforslaget 14
6 Innkomne innspill 20

# 1 Bakgrunn

Hemnes kommune fremmer forslag til detaljregulering for Bleikvassli kirkegård. Bleikvassli kirkegård ble anlagt i 1955 og sist utvidet i 2002. Etter gjeldende prognoser vil tilgjengelig gravkapasitet være uttømt i løpet av 4–7 år, og det er om lag 10 år til festetiden utløper slik at eldre graver kan gjenbrukes. Det er derfor et akutt behov for å utvide kirkegårdsarealet for å sikre tilstrekkelig gravkapasitet i soknet.

I forbindelse med utbyggingen av Røssvatnet til vannkraftformål i perioden 1950–1955 ble Krokselmoen kirkegård nedlagt, og 35 graver ble i 1955 overflyttet til Bleikvassli kirkegård. Det finnes plastgraver fra perioden 1959–1974 på kirkegården. Kirkegården ligger 311 meter over havet og er eksponert for sørøstlig vind vinterstid, med temperaturer registrert ned mot −25 °C.

Plan for nye gravfelt på Bleikvassli kirkegård ble behandlet og vedtatt av Hemnes og Hattfjelldal kirkelige fellesråd i møte 24. oktober 2025. Kirkevergen i Hemnes sendte 10. november 2025 søknad til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark om godkjenning av planen, jf. gravplassloven § 4. Etter spørsmål om avklaring fra fellesrådet var kommunens vurdering var at tiltaket utløser et krav om reguleringsplan. I kommuneplanens arealdel 2026-2038 ble det innført en bestemmelse som stiller krav om reguleringsplan ved utvidelse av kirkegårder. På denne bakgrunn ba Hemnes og Hattfjelldal kirkelige fellesråd i brev datert 18. februar 2026 kommunen om å iverksette reguleringsplanarbeid, jf. tjenesteytingsavtalen og gravplassloven § 3.

## 1.1 Hensikten med planen

Hensikten med planforslaget er å legge til rette for en lovlig og forsvarlig utvidelse av kirkegårdsarealet på Bleikvassli, slik at:

- tilstrekkelig gravkapasitet sikres for soknet i et langsiktig perspektiv,
- utvidelsesarealet får et avklart plangrunnlag i samsvar med gjeldende arealpolitikk,
- kravene i gravplassloven og gravplassforskriften ivaretas, herunder krav til buffersone, grunnforhold, universell utforming og beplantning,
- naboers interesser, særlig innsyns- og utsynsproblematikk, blir tilstrekkelig belyst og håndtert gjennom planprosessen.

## 1.2 Forslagsstiller, plankonsulent og eierforhold

| | |
|---|---|
| **Forslagsstiller/tiltakshaver** | Hemnes kommune |
| **Planfaglig konsulent** | Elham Abdollahzadeh, Hemnes kommune |
| **Saksbehandler** | June Jørgensen, Hemnes kommune |
| **Gravplassmyndighet** | Hemnes og Hattfjelldal kirkelige fellesråd v/ kirkeverge, Per Øyvind Eriksen |
| **Planområdets eiendom** | Gnr./bnr. 124/23 |
| **PlanID** | 202601 |

Eksisterende kirkegårdstomt eies av Bleikvassli sokn.

## 1.3 Tidligere vedtak i saken

Saken har følgende forhistorie og vedtaksgrunnlag:

- **24. oktober 2025 –** Hemnes og Hattfjelldal kirkelige fellesråd vedtok plan for nye gravfelt på Bleikvassli kirkegård (sak 016/25) og oppnevnte styringsgruppe for prosjektet.
- **10. november 2025 –** Kirkevergen i Hemnes sendte søknad om godkjenning av utvidelsen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark, jf. gravplassloven § 4.
- **21. januar 2026 –** Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avga uttalelse med krav om avklaring om det skal utarbeides reguleringsplan.
- **17.februar 2026 –** Hemnes kommune krever reguleringsplan for tiltaket.
- **18. februar 2026 –** Kirkelig fellesråd ba kommunen om å iverksette reguleringsplanarbeid, jf. tjenesteytingsavtalen og gravplassloven § 3.
- **18. mars 2026 –** Oppstartsmøte avholdt på Hemnes rådhus.
- **27. mars 2026 –** Varsel om oppstart av planarbeidet kunngjort, jf. plan- og bygningsloven § 12-8.

## 1.4 Utbyggingsavtaler

Det er ikke aktuelt med utbyggingsavtale i denne planen. I oppstartsmøtet ble det vurdert at kommunen ikke skal overta anlegg eller infrastruktur som utløser krav om utbyggingsavtale.

## 1.5 Krav om konsekvensutredning og planprogram

Behovet for planprogram og konsekvensutredning ble vurdert i forbindelse med oppstartsmøtet 18. mars 2026. Planadministrasjonen vurderte at planforslaget ikke omfattes av vedlegg I eller II til forskrift om konsekvensutredninger, og at planen ikke utløser krav om konsekvensutredning. Det er heller ikke krav om planprogram for planarbeidet, jf. plan- og bygningsloven § 4-1 og forskrift om konsekvensutredninger.

Selv om planforslaget ikke er konsekvensutredningspliktig, skal relevante virkninger for miljø og samfunn vurderes som en del av planarbeidet. Temaer som grunnforhold og hydrogeologi, innsyn og buffersone, universell utforming, beplantning, adkomst og berørte nabointeresser er derfor vurdert og omtalt i planbeskrivelsen.

# 2 Planprosessen

Planarbeidet gjennomføres som detaljregulering etter plan- og bygningsloven kapittel 12. Kommunen er både forslagsstiller og planmyndighet i saken. Etter at planforslaget er sendt inn som komplett, er kommunens saksbehandlingstid fram til førstegangsbehandling 12 uker. Etter førstegangsbehandling legges planforslaget ut til offentlig ettersyn før sluttbehandling og endelig vedtak i kommunestyret.

## 2.1 Medvirkningsprosess, varsel om oppstart og planprogram

Varsel om oppstart av planarbeidet ble kunngjort 27. mars 2026 i samsvar med plan- og bygningsloven § 12-8. Referat fra oppstartsmøtet og planinitiativet ble lagt ved varselet og gjort tilgjengelig på kommunens nettside og i planregisteret (arealplaner.no). Følgende parter ble varslet:

- grunneiere og festere innenfor og tilgrensende til planområdet, herunder nabogrunneier Frank Berg,
- beboer i nærliggende bolig, Kongsdalsveien 65, som allerede hadde fremmet skriftlig merknad datert 6. oktober 2025,
- Statsforvalteren i Nordland, som statlig fagorgan for arealplanlegging i fylket,
- Nordland fylkeskommune (kulturminner og regionale interesser),
- Sametinget
- Røssåga/Toven reinbeitedistriktet
- Statens vegvesen (vurdering av adkomst fra Kongsdalsveien),
- NVE og øvrige berørte statlige og regionale myndigheter.

**Presisering om statsforvalterens roller:** I saken opptrer to ulike statsforvalterembeter. Statsforvalteren i Vestfold og Telemark er nasjonal gravplassmyndighet og godkjenningsmyndighet for utvidelsen etter gravplassloven § 4. Statsforvalteren i Nordland er regional myndighet for arealplanlegging og varsles som høringspart i reguleringsplansaken. Dette er ikke en feil, men en følge av at gravplassforvaltningen for hele landet er lagt til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark.

Videre medvirkning i planprosessen omfatter:

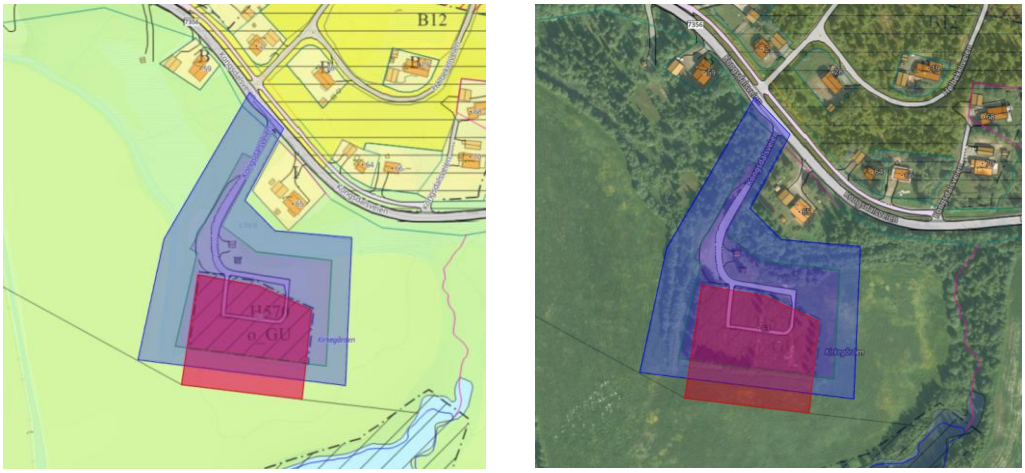
- kunngjøring av planoppstart på kommunens nettside og i Avisa Hemnes,
- individuelle varslingsbrev til berørte naboer og grunneiere,
- meklingsmøte med naboer ved behov,
- offentlig ettersyn av planforslaget med tilstrekkelig merknadsfrist.

Det er ikke krav om planprogram eller konsekvensutredning, jf. vurderingen i kapittel 1.5.

# 3 Planstatus og rammebetingelser

## 3.1 Overordnede planer

Planområdet omfattes i dag av kommuneplanens arealdel for Hemnes kommune (planID 202401), vedtatt av kommunestyret 10. juni 2026. I kommuneplanens arealdel er det kun arealet med dagens bruk til kirkegård, samt et areal på om lag 2 dekar sør for eksisterende kirkegård, som er avsatt til arealformålet grav- og urnelund. Det øvrige utvidelsesarealet som inngår i planforslaget, er i hovedsak avsatt til LNF-formål (landbruks-, natur- og friluftsformål) i kommuneplanens arealdel.




*Figur 1: Kartet viser området som skal reguleres i blått, mens området som er avsatt til grav- og urnelund i kommuneplanens arealdel, er markert i rødt. Grønn linje viser eiendomsgrensene.*

For arealet som i kommuneplanens arealdel er avsatt til grav- og urnelund, gjelder følgende bestemmelse:

> *3.1.14 Grav- og urnelunder GU – 1700 (pbl. § 11-7 nr. 1 og § 11-10)*
> *Arealene skal brukes til grav- og urnelunder med tilhørende bebyggelse og nødvendige bygg for drift av grav- og urnelund. Utvidelse av gravplasser skal reguleres, jf. gravplassforskriften § 2.*

I tillegg er det i kommuneplanens arealdel lagt en hensynssone for bevaring av kulturmiljø over dagens kirkegård. Hensynssonen er begrunnet i kirkegårdens og kirkestedets kulturhistoriske verdi, og innebærer at hensynet til kulturmiljøet skal ivaretas i det videre planarbeidet med utvidelsen av gravplassen.

**Forhold til gjeldende plan:**
Planforslaget er på nåværende tidspunkt i strid med gjeldende kommuneplanens arealdel, ettersom utvidelsesarealet i hovedsak er avsatt til LNF-formål og ikke til grav- og urnelund. Detaljreguleringen skal avklare arealformålet for utvidelsesarealet og etablere et nytt plangrunnlag som er i tråd med kommuneplanens bestemmelse § 3.1.14 og gravplassforskriften § 2, som begge stiller krav om at utvidelse av gravplasser skal reguleres.

## 3.2 Gjeldende reguleringsplaner

Planområdet er ikke tidligere regulert. Det foreligger ingen gjeldende reguleringsplan for kirkegården eller tilgrensende arealer.

## 3.3 Temaplaner

Følgende kommunale planer er lagt til grunn for planarbeidet:

- **Kommuneplanens samfunnsdel 2025–2037**

  Kommuneplanens samfunnsdel for Hemnes kommune, vedtatt november 2025, er kommunens overordnede styringsdokument og legger premissene for kommuneplanens arealdel, herunder den tilhørende arealstrategien. Følgende deler av samfunnsdelen og arealstrategien er relevante for planarbeidet:

  - Utbygging i **LNFR-områder** skal håndteres med forsiktighet ut fra hva som er arealenes primære formål.
  - **Vassdrag, myrområder og andre viktige økosystemer** skal i stor grad beskyttes for å opprettholde deres funksjon som naturlige flomdempere og for å bevare biologisk mangfold.
  - **Klimatilpasning**: planlegging og utbygging skal ta høyde for økt nedbør og hyppigere ekstremvær, gjennom hensiktsmessige løsninger for vannhåndtering, flomsikring og rasforebygging. Dette samsvarer med kravene til overvannshåndtering og geoteknisk vurdering som stilles i planbestemmelsenes § 2.1 og § 2.4.
  - Arealplanlegging skal ta **hensyn til kulturmiljø og kulturverdier**, i tråd med hensynssonen for bevaring av kulturmiljø over dagens kirkegård.

- **Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Hemnes kommune (2014)**

  Hemnes kommunes helhetlige ROS-analyse fra 2014 er en kommunedekkende, overordnet analyse og omtaler ikke Bleikvassli-området spesifikt. Analysen peker likevel på at ras (løsmasse, stein, snø, kvikkleire) og flom i vassdrag er aktuelle risikofaktorer i kommunen, og fremhever at det ved tiltak i eldre arealplaner er særlig viktig å vurdere behov for geoteknisk undersøkelse for å oppfylle kravene i pbl. § 28-1 og TEK10, herunder kvikkleirekartlegging. Dette understøtter kravet i planbestemmelsenes § 2.4 om geoteknisk vurdering før igangsettingstillatelse, samt kravet i § 5.1 om at det skal utarbeides en egen, stedsspesifikk risiko- og sårbarhetsanalyse for planområdet etter pbl. § 4-3.

## 3.4 Statlige planretningslinjer og forventninger

Følgende lover, forskrifter og faglige føringer er relevante for planarbeidet:

- **Gravplassloven –** regulerer anlegg og drift av gravplasser. Krav til godkjenning av nye gravplasser og utvidelser følger av § 4, og kommunens ansvar for å sørge for tilstrekkelig gravplassareal av § 2.

- **Gravplassforskriften –** fastsetter nærmere krav til planlegging og opparbeidelse, herunder krav om reguleringsplan (§ 2), buffersone mot tilgrensende areal (§ 2), grunnforhold og dybdekrav for gravfelt samt universell utforming.
- **Plan- og bygningsloven –** regulerer planprosessen, herunder krav til varsling (§ 12-8), medvirkning og vurdering av konsekvensutredning.
- **NIBIO-rapport «Egnet jord til kistegraver» og veileder til geoteknisk vurdering –** faglig grunnlag for vurdering av grunnforhold, tilgjengelig på Statsforvalterens nettside.
- **Faglige råd ved oppstart av arealplaner –** informasjonsskriv fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark, faggruppe gravplass (mars 2021).

## Forhold til FNs bærekraftsmål

Hemnes kommune legger FNs bærekraftsmål til grunn i sine planer og sitt arbeid. Følgende bærekraftsmål vurderes som særlig relevante for planforslaget:

- **Mål 3 God helse og livskvalitet –** planen legger til rette for et verdig sted for sorgarbeid og gravferd, med gode og trygge uteområder for besøkende.
- **Mål 11 Bærekraftige byer og lokalsamfunn –** utvidelsen sikrer tilstrekkelig gravplasskapasitet for lokalsamfunnet i et langsiktig perspektiv, samtidig som kravene til universell utforming og hensynet til kulturmiljøet rundt den eksisterende kirkegården ivaretas.
- **Mål 13 Stoppe klimaendringene –** planforslaget stiller krav til overvannshåndtering, flomvurdering og geoteknisk vurdering, slik at anlegget tåler økt nedbør og hyppigere ekstremvær.
- **Mål 15 Liv på land –** naturmangfoldet, herunder myrområdet og tilgrensende våtmarksmassiv, vurderes etter naturmangfoldloven §§ 8–12, og beplantning velges blant lokale, klimatilpassede arter.

# 4 Beskrivelse av planområdet – eksisterende forhold

## 4.1 Beliggenhet og avgrensning av planområdet

Planområdet ligger i Bleikvasslia i Hemnes kommune, 311 meter over havet, og omfatter Bleikvassli kirkegård med tilgrensende arealer som er aktuelle for utvidelse. Eksisterende kirkegård har et samlet areal på om lag 5,5 dekar og disponerer i tillegg vei- og parkeringsareal på om lag 2,4 dekar. Foreslått planområde omfatter totalt om lag 8,25 dekar.

Plangrensen er lagt slik at den omfatter eksisterende kirkegårdstomt samt arealene som foreslås avsatt til grav- og urnelund. Areal sør for kirkegården (om lag 2 mål), som tidligere var avsatt til utvidelse, trekkes ut av planområdet. Plangrensen er i oppstartsmøtet justert noe i forhold til planinitiativet, og fastsettes endelig gjennom SOSI-filen som følger planforslaget. Plangrensen strekker seg noe ut over eksisterende eiendomsgrenser for å sikre en helhetlig behandling av overgangssoner, buffersone og terrengforhold. For disse tilgrensende arealene legges det ikke opp til formålsendring; eksisterende LNFR-bruk videreføres.

## 4.2 Dagens arealbruk og tilstøtende arealbruk

Eksisterende kirkegård er opparbeidet med gravfelt, gangveier, beplantning, gjerde, redskapsbod og klokketårn, og har 595 graver. Ledningsnett og kummer for håndtering av overvann er etablert. Planområdet grenser til følgende arealer og eiendommer:

- **Kongsdalsveien –** offentlig vei langs planområdets nordside, som utgjør adkomst til kirkegården og parkeringsplassen.
- **Kongsdalsveien 65 –** privat boligeiendom og nærmeste nabobolig til planområdet. I henhold til planforslaget ligger det en stripe utmarkseiendom på om lag 30 meter mellom kirkegårdsgrensen og boligen. Beboeren av eiendommen opplever på sin side avstanden som vesentlig kortere etter gjennomførte terrenginngrep, jf. kapittel **Feil! Fant ikke referansekilden.**.
- **Landbruksareal –** dyrket mark som grenser til kirkegårdstomten og benyttes til jordbruksdrift. Makeskiftet er innrettet slik at tap av dyrket mark minimeres for grunneier.
- **Naturområde/myrterreng –** deler av planområdet grenser til myrterreng. Avrenning fra kirkegården skjer i hovedgrøfter nord og sør for kirkegården.

## 4.3 Stedets karakter

Kirkegården framstår som et tradisjonelt, åpent kirkegårdsanlegg i et landlig miljø, omgitt av dyrket mark, skog og myr. Anlegget har et helhetlig preg med gangveier og beplantning dominert av lokale treslag, hovedsakelig bjørk. Stedets karakter er nært knyttet til opplevelsen av ro, verdighet og skjerming, og er av betydning både for besøkende og for nærmiljøet.



*Figur 2: Kirkegårdens landskap. Befaring den 10. juli 2026*

## 4.4 Landskap

Planområdet ligger i et svakt skrånende terreng med fall mot sør og mot Bleikvasselva. Avrenningsgrøften har et fall på 3–4 grader mot grøften og følger innmark om lag 900 meter før den renner ut i Bleikvasselva. På deler av det planlagte utvidelsesarealet er det gjennomført terrenginngrep: krattskog er fjernet, jordvoll planert ut og eksisterende grøft langs myr-kant er renovert/utbedret. Se figur 3.



*Figur 3: Terrenginngrep i utvidelsesarealer. Befaring den 10. juli 2026*

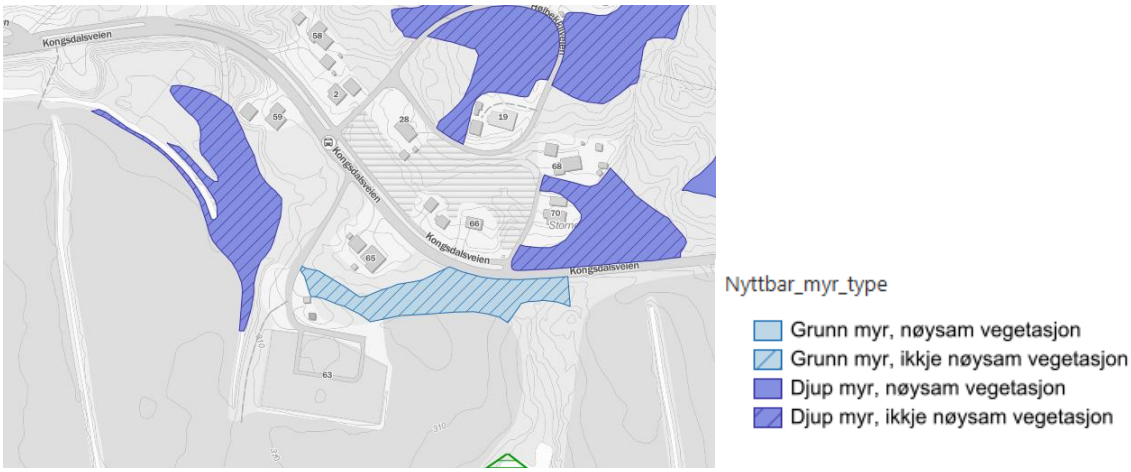
## 4.5 Kulturminner og kulturmiljø

Det er ikke kjent at planområdet berører automatisk fredete kulturminner. Forholdet til kulturminner avklares gjennom varsel til Nordland fylkeskommune og Sametinget. Kirkegården har likevel kulturhistorisk verdi som lokalt minne- og gravsted, og 35 graver som ble overflyttet fra nedlagte Krokselmoen kirkegård i 1955 inngår i anlegget. Denne kulturhistoriske verdien er også reflektert i kommuneplanens arealdel, hvor det ligger en hensynssone for bevaring av kulturmiljø. Hensynssonen innebærer at dette hensynet skal ivaretas i den videre planleggingen og utformingen av utvidelsen, herunder ved valg av materialbruk, beplantning og eventuell bevaring av historiske elementer som gravene overført fra Krokselmoen.

## 4.6 Naturverdier

Planområdet omfatter delvis myrterreng, og grenser til vassdrag i form av avrenningsgrøft mot Bleikvasselva. Det er ikke registrert kjente prioriterte naturtyper eller arter av særlig forvaltningsinteresse innenfor planområdet.

Kartlegging av nyttbar myr og torvmark fra DMK/Naturbasekart viser at det ligger et myrareal nord for kirkegården og er klassifisert som grunn myr, ikke nøysom vegetasjon (figur 4).




*Figur 4: Nyttbar myr og torvmark fra DMK, Naturbasekart*

Det kvartærgeologiske kartet bekrefter i den geotekniske vurderingen at det finnes myr i tilknytning til planområdet. Dette understøtter behovet for å ta hensyn til myr og den nevnte bekken ved utforming av overvannsløsning.

## 4.7 Landbruk

Tilgrensende arealer benyttes til jordbruksdrift av nabogrunneier. Den dyrkede marken har i stor grad samme masse (kvabb) som kirkegården, men med tykkere lag mineraljord og husdyrgjødsel. Etter regulering av Bleikvatnet har den dyrkede marken ikke vært utsatt for

vårflom slik som tidligere. Utvidelsesløsningen med makeskifte er valgt blant annet for å begrense beslag av dyrket mark.

## 4.8 Trafikkforhold

Adkomst til kirkegården skjer fra fylkesveg 7356, Kongsdalsveien, som ligger langs planområdets nordvestside. Fartsgrensen på strekningen er 50 km/t. Årsdøgntrafikken (ÅDT) er anslått til 300 kjøretøy, hvorav om lag 8 prosent er tunge kjøretøy. Tallene er hentet fra Statens vegvesens vegkart. Nordland fylkeskommune eier og forvalter fylkesvegen.

## 4.9 Sosial infrastruktur

Kirkegården er en del av den sosiale og kirkelige infrastrukturen i Bleikvassli sokn, og dekker behovet for gravplass i lokalsamfunnet. Bleikvassli er den delen av Hemnes kommune som har størst andel eldre befolkning, noe som forventes å gi økt behov for gravlegging i den kommende 20-årsperioden.

## 4.10 Universell tilgjengelighet

Eksisterende gravplass har opparbeidede gangveier og adkomstarealer. Ved utvidelsen skal prinsippet om universell utforming legges til grunn, jf. plan- og bygningsloven §§ 1-1 og 29-3 og relevante krav i byggteknisk forskrift (TEK17) kapittel 8. Opparbeidet uteareal for allmennheten omfattes av krav til universell utforming. Utvidelsen skal planlegges med sammenhengende og tilgjengelige gangforbindelser mellom eksisterende gravplass, adkomst og nye gravfelt. Ved detaljprosjektering skal det særlig ivaretas tilstrekkelig bredde på gangarealer, fast og sklisikkert dekke samt nødvendige manøvrerings- og hvilearealer. Parkeringsarealer skal utformes i samsvar med relevante krav til universell utforming.

## 4.11 Teknisk infrastruktur

Det er etablert ledningsnett og kummer for håndtering av overvann på kirkegården, samt vannposter, lysmaster og uttak for teletiner. Drenering ble etablert/supplert i 2002/2003. Eksisterende anlegg må tilpasses og utvides for å dekke nye behov i forbindelse med utvidelsen.

## 4.12 Grunnforhold og geotekniske forhold

Grunnforholdene i planområdet er kartlagt gjennom en geoteknisk vurdering utført av Multiconsult (notat datert 28. august 2026). Kvartærgeologisk kart viser at løsmassene i området i hovedsak består av breelv- og elveavsetninger, med innslag av myr. Det er ikke registrert tidligere grunnundersøkelser fra nærområdet i Nasjonal database for grunnundersøkelser (NADAG).

Det ble gjennomført prøvegraving 25. juni 2026, med tre prøvegroper gravd til om lag 2,2 meters dybde. Løsmassene består av finsand til mellomsand, noe som gir god drenerings- og lufttilgang i grunnen. I én av prøvegropene ble berg påtruffet ved 2,2 meters dybde, med noe vann registrert rett over berget. Det kan ikke utelukkes at bergoverflaten ligger grunnere enkelte andre steder i området.

Hele planområdet ligger over marin grense, og er dermed utenfor aktsomhetsområdet for kvikkleireskred. Prøvegravingen viser for øvrig at området er egnet for utvidelse av kirkegården.

## 4.13 Flom- og skredfare

NVEs aktsomhetskart viser at kirkegården ligger utenfor aktsomhetsområdene for kvikkleire, steinsprang, snøskred og jord- og flomskred, og vurderes ikke som skredutsatt. Området ligger imidlertid innenfor et aktsomhetsområde for flom, og forholdet avklares derfor nærmere i det videre planarbeidet.

Høydeforskjellen mellom kirkegården og Bleikvasselva er om lag 4 meter, slik at det trolig kun er de største flomhendelsene som vil kunne nå opp til kirkegårdsarealet. Det anbefales at det gjøres en gjennomgang av tidligere flomhendelser i området, som har vært i bruk som kirkegård siden 1950-tallet. Dersom denne gjennomgangen viser lav hyppighet av flom, kan utvidelsen sannsynligvis gjennomføres uten egen hydrologisk vurdering, forutsatt at det avsettes tilstrekkelig areal i reguleringsplanen til et avbøtende tiltak, som en eventuell fremtidig flomvoll rundt kirkegården, dersom dette skulle bli nødvendig.

## 4.14 Støyforhold og luftforurensing

Planområdet ligger i landlige omgivelser uten kjente kilder til vesentlig støy eller luftforurensing. Det er ikke registrert overskridelser av gjeldende grenseverdier i området.

## 4.15 Risiko- og sårbarhet (eksisterende situasjon)

Området er ikke utsatt for kjent skred- eller flomfare. Etter regulering av Bleikvatnet er den tidligere vårflomproblematikken bortfalt. De mest sentrale risiko- og sårbarhetstemaene knytter seg til grunnforhold (fjell nær overflaten, lokal kilde) og overvannshåndtering. En fullstendig ROS-analyse utarbeides i tråd med DSBs veileder for risiko- og sårbarhetsanalyser i arealplanlegging, jf. kapittel **Feil! Fant ikke referansekilden.**.

# 5 Beskrivelse av planforslaget

## 5.1 Planlagt arealbruk

Planforslaget legger til rette for utvidelse av kirkegården med nye gravfelt i vest, nord og øst. Hovedformålet i planen er grav- og urnelund. I tillegg reguleres adkomst, parkering, grunnstruktur og buffer. Samlet foreslått planområde utgjør om lag 8,25 dekar.

## 5.2 Gjennomgang av aktuelle reguleringsformål

Følgende arealformål inngår i planforslaget:

- **Grav- og urnelund –** hovedformål for eksisterende og nye gravfelt, inkludert navnet minnelund.
- **Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur –** adkomst fra Kongsdalsveien med tilhørende veggrunn, samt parkeringsareal.
- **Buffersone/grønnstruktur –** skjermingssone mot tilgrensende eiendommer, jf. gravplassforskriften § 2.
- **LNFR**

Følgende Hensynssoner inngår i planforslaget:

- Bevaring kulturmiljø
- Frisiktsone

For tilgrensende arealer som inngår i plangrensen av hensyn til helhetlig behandling, videreføres eksisterende LNFR-bruk uten formålsendring.

## 5.3 Bebyggelsens plassering og utforming

Følgende tiltak planlegges gjennomført som del av prosjektet i 2026:

- **Nye gravfelt –** utvidelse i vest, nord og øst etter makeskifte med nabogrunneier.
- **Navnet minnelund –** areal på om lag 50 m² med plantefelt. Minnesmerket behandles i egen sak og egen søknad om godkjenning.
- **Nytt gjerde –** modellert etter gjerdet ved Bjerka øvre kirkegård, forsterket med tettere stolpeavstand og kraftigere festemidler for å tåle vinterbelastning med minst 2 meters snømengder. Gjerdet følger plangrensen fram til parkeringsplassen.
- **Steinmur og port –** om lag ti meter mur i skifer i front, med gjenbruk av portstolper i stål/smijern fra 2020.
- **Klokketårn –** det monteres nye takrenner og nedløp på tårnbygget, og vinduene kontrolleres og skiftes ved behov.

- **Beplantning –** Kirkegården er eksponert for sørøstlig vind vinterstid. Beplantning suppleres derfor med bjørk og rogn av lokal bonitet. Andre treslag enn lokale, hardføre arter anbefales ikke, da disse ikke overlevde klimaforholdene ved utvidelsen i 2002. Allergifremkallende arter skal unngås.

## 5.4 Veier og parkering

Adkomst opprettholdes fra Kongsdalsveien. Eksisterende veinett på kirkegården berøres ikke vesentlig av utvidelsen. Tiltaket forventes ikke å gi vesentlig økt trafikkbelastning sammenlignet med dagens bruk av kirkegården. Parkering i front mot nord-vest ble etablert og utvidet i 2016–2017. I planforslaget anbefales det at parkeringsarealet utvides ytterligere ved behov. Adkomst og frisikt vurderes i samråd med Statens vegvesen. Bredden på eksisterende adkomstvei fra fylkesveg settes til 3,5 meter, i tråd med Gravplassveilederens generelle anbefaling om at adkomstvei til gravplass normalt bør ha en kjørebanebredde på minimum ca. 3,5–5 meter.

Parkeringsarealet har kapasitet til 2 parkeringsplasser for forflytningshemmede (5 x 6 meter) og 24 ordinære parkeringsplasser (2,6 x 5 meter).

## 5.5 Uteområder og rekreasjon

Planforslaget viderefører kirkegårdens funksjon som minne- og sørgested. Det legges vekt på verdige uteområder med beplantning, gangveier og skjerming. Ny belysning etableres med lysmaster på om lag 3 meters høyde med 360 graders belysning, tilpasset snømengdene i området.

## 5.6 Landbruksfaglige vurderinger

Ut fra driftsmessige forhold, vern av dyrket mark, økonomiske og estetiske vurderinger er makeskifteløsningen valgt. Løsningen begrenser det totale inngrepet i dyrket mark. Det berørte arealet utgjør om lag 1,5 dekar.

## 5.7 Kulturminner

Hensynssone bevaring kulturmiljø i kommuneplanens arealdel videreføres i reguleringsplan. Klokketårnet tas med hensynssonen i tillegg.

## 5.8 Plan for vann- og avløp

Det er etablert vannposter på kirkegården. Ved utvidelsen oppgraderes de eksisterende vannpostene, og det etableres en ny vannpost i naturstein ved porten. Planforslaget legger ikke

opp til nye sanitæranlegg eller andre tiltak som krever avløpsløsning. Håndtering av overvann og drenering er beskrevet i kapittel 5.9.

## 5.9 Overvannshåndtering

Avrenningen fra kirkegården går i dag i hovedgrøft mot sør. Grøften følger innmark om lag 900 meter før den renner ut i Bleikvasselva. Den eksisterende grøften ligger på nabogrunneierens eiendom. Løsmassene består av kvabb og finsand til mellomsand med god dreneringsevne. Drenering ble etablert i 2002/2003.

Ved utvidelsen justeres terrenget i vest og øst slik at det får et fall på 3–4 grader ut av kirkegården. Interne veier justeres slik at de har fall ut av kirkegården eller mot sandfangkummer. Eksisterende drenering kobles sammen med ny drenering, og spylepunktene suppleres mot øst og nord. Det anlegges en ny grøft i øst i grenselinjen, og denne kobles til den eksisterende grøften langs innmarken. For å sikre god avrenning legges det nytt drensrør gjennom adkomstvei og parkering.

Nord for kirkegården går det en mindre bekk. Bekken sikres godt utløp mot vest som del av den ordinære overvannsløsningen. Skjerming mot nord ivaretas gjennom buffersone med beplantning og gjerde, jf. kapittel 5.11.

Planbestemmelsene § 2.1 stiller krav om at overvann skal håndteres lokalt i henhold til TEK 17. Overvannsløsningen skal dimensjoneres med klimapåslag og vises i utomhusplanen. Virkninger for vannmiljøet er vurdert i kapittel 5.12.

## 5.10 Brannvann

Planområdet omfatter ingen bygninger for varig opphold. Bebyggelsen består av klokketårn og redskapsbod. Det er etablert vannposter på kirkegården, og det etableres en ny vannpost ved porten.

Planbestemmelsene § 2.9 stiller krav om at det skal være tilgjengelig slokkevann for bygningene på gravplassen, fortrinnsvis via eksisterende og nye vannposter. Behovet for og utformingen av slokkevannsløsningen avklares nærmere med brann- og redningsvesenet i forbindelse med byggesaksbehandlingen. Adkomst for utrykningskjøretøy sikres via avkjørselen fra Kongsdalsveien og de interne kjørevegene.

## 5.11 Skjerming og buffersone

Det etableres en buffersone med beplantning og nytt gjerde mot tilgrensende eiendommer, for å gjenopprette skjerming og redusere innsyn/utsyn, jf. gravplassforskriften § 2.

Med inntil 2 meter gjerdehøyde og beplantning av trær oppnås god skjerming mot innsyn. Estetisk utforming av gjerdet (f.eks. stolper og spiler i tre, eventuelt med variert høyde eller

mønster) bør harmonere med gravplassens og stedets karakter, jf. Gravplassveilederens anbefaling om tilpasning til lokal byggeskikk. Beplantning bør velges ut fra klimasone. Buffersonen skal ha 2 meters bredde som gir plass til:

- selve gjerdet
- flerårig bjørk av lokal bonitet som tilstrebes å ha en høyde på 250-300 cm ved utplanting med en avstand på 300 cm.
- nødvendig klippe-/vedlikeholdsadkomst (min. 0,5 meter på hver side som skal driftes)

## 5.12 Vannmiljø

Planområdet ligger i vannregion Nordland og Jan Mayen og omfattes av Regional plan for vannforvaltning 2022–2027. Etter vannforskriften §§ 4–7 skal miljøtilstanden i vannforekomstene beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes, slik at vannforekomstene når fastsatte miljømål. Nordland fylkeskommune har i innspill datert 8. mai 2026 bedt om at planforslagets virkninger for vannmiljø vurderes, herunder permanente og midlertidige endringer i avrenning, drenering og overvannshåndtering. Dersom planforslaget kan føre til at miljøtilstanden forringes, eller at miljømålene ikke nås, skal det gjøres en vurdering etter vannforskriften § 12.

Detaljreguleringen utløser ikke krav om konsekvensutredning, jf. kap. **Feil! Fant ikke referansekilden.**. Vurderingen nedenfor er derfor en forenklet vurdering bygget på prinsippene i Miljødirektoratets veileder M-1941 Konsekvensutredninger for klima og miljø. Der vurderes vannforekomstens verdi (tilstand og sårbarhet), tiltakets påvirkning og den samlede konsekvensen.

### Berørte vannforekomster og dagens tilstand

Bleikvasselva ligger om lag 70 meter sør for kirkegården, med en høydeforskjell på om lag 4 meter (Multiconsult, 28.08.2026). Stormyra og våtmarksområdet ved Bleikvasselva ligger om lag 30 meter sør for planområdet og utgjør et viktig våtmarksmassiv (Statsforvalteren i Nordland, 20.04.2026).

Grunnvann: Grunnen består av kvabb og finsand til mellomsand med god drenerings- og nedbrytningsevne (Multiconsult, 28.08.2026; kirkens plan for nye gravfelt, 2025). Det er ikke registrert utfordringer med grunnvann i området (kirkens plan), men det ble registrert noe vann rett over berg i én prøvegrop. Grunnvannsforekomsten er registrert i Vann-Nett som 155-20-G Bleikvassli, med god Kvantitativ tilstand og god kjemisk tilstand. I tillegg går det en mindre bekk nord for kirkegården (Multiconsult, 28.08.2026), og det ligger et myrareal nord for kirkegården (Naturbase). Avrenningen fra kirkegården går i dag i hovedgrøft mot sør. Grøften følger innmark om lag 900 meter før den renner ut i Bleikvasselva.

**Påvirkning i anleggsfasen**
Terrengarbeider, tilførsel av masser og etablering av drenering kan gi midlertidig økt partikkelavrenning til grøftesystemet og videre til Bleikvasselva. Løsmassene er finkornede (finsand), og dette gjør dem utsatt for utvasking ved nedbør. Tunge anleggsarbeider nær våtmarksområdet er i tillegg begrenset i hekkeperioden, jf. planbestemmelsene § 2.8. Påvirkningen vurderes som kortvarig og begrenset, forutsatt at det gjennomføres avbøtende tiltak mot partikkelavrenning.

**Påvirkning i driftsfasen**
Overvann og avrenning: Utvidelsen gir noe mer tette flater (vei og parkering), men gravfelt og grøntarealer er i hovedsak permeable. Etter planbestemmelsene § 2.1 skal overvann håndteres lokalt og i henhold til TEK 17. Overvann fra vei og parkering skal gå via sandfangkummer.

Grunnvann og nedbrytningsprodukter: Gravlegging gir utlekking av nedbrytningsprodukter, særlig næringsstoffer, til grunnen. Kravene i gravplassforskriften om minst 0,3 meter mellom kiste/urne og høyeste grunnvannstand, samt kravet om god nedbrytningsevne i massene, skal begrense denne påvirkningen. Kravene er sikret gjennom planbestemmelsene § 2.4. Avstanden til Bleikvasselva og vannveien gjennom innmark gir i tillegg naturlig tilbakeholdelse og fortynning.

Hydrologi i myr og våtmark: Planforslaget berører ikke Stormyra direkte. Myrterreng innenfor utvidelsesarealet er delvis drenert tidligere (naboens merknad av 6.10.2025; planinitiativet). Videre drenering skal ikke øke avrenningen mot myr og våtmark, jf. planbestemmelsene § 2.1.

**Samlet vurdering**
Etter en samlet vurdering av vannforekomstenes tilstand, avstanden til vassdraget og kravene i planbestemmelsene §§ 2.1, 2.4 og 2.8, forventes planforslaget ikke å føre til forringelse av miljøtilstanden i Bleikvasselva, i våtmarksområdet ved Stormyra eller i grunnvannet. Planforslaget forventes heller ikke å hindre at fastsatte miljømål nås. Vilkårene for å gjøre en vurdering etter vannforskriften § 12 anses derfor ikke å være oppfylt.

## 5.13 ROS-analyse

Det er utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for planforslaget, i tråd med DSBs veileder «Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging» (2017) og kommunens sjekkliste for vurdering av risiko og sårbarhet. Analysen følger som eget vedlegg til planforslaget, hvor fullstendig vurdering av sannsynlighet, konsekvens og usikkerhet for hvert tema framgår.

Seks tema er identifisert som aktuelle og vurdert nærmere i egne analyseskjema: flom og lokalt overvann/myrvann, naturmangfold (hekkende og observerte fuglearter), vannmiljø i bekk vest for kirkegården, vind/nedbør/snølast, grunnforhold og byggegrunn, samt innsyn/utsyn og buffersone mot nærmeste nabo. Skred, stormflo, kritisk infrastruktur, farlig industri, forurenset

grunn, brann-/ulykkesberedskap, skog- og lyngbrann, radon, erosjon (jordvoll skal ikke oppføres) og trafikksikkerhet er vurdert som ikke aktuelle, jf. ROS-analysens kapittel 4.

For de aktuelle temaene foreligger det konkrete avbøtende tiltak, blant annet knyttet til overvannshåndtering, anleggsrestriksjoner i hekkeperioden, buffersone/skjerming jf. kapittel 5.11, og dimensjonering for lokal vinterbelastning. Gitt at tiltakene innarbeides i planbestemmelsene, vurderes samlet risiko for planforslaget å kunne reduseres til et akseptabelt nivå, jf. ROS-analysens konklusjon.

## 5.14 Interessemotsetninger

Den vesentligste interessemotsetningen i saken knytter seg til forholdet til beboeren i nærliggende bolig, Kongsdalsveien 65. Beboeren oversendte 6. oktober 2025 et skriftlig innspill til kommunen vedrørende terrenginngrep, makeskifte og foreslått utvidelse av kirkegården. I innspillet anføres blant annet at fjerning av vegetasjon og terrengendringer har medført økt innsyn og utsyn mellom kirkegården og boligeiendommen. Beboeren har videre uttrykt bekymring for at tiltakene kan påvirke bokvalitet og eiendomsverdi, og har tatt til orde for tilbakeføring av terreng og vegetasjon. Opplysninger om fjell nær overflaten og tidligere våte områder innenfor utvidelsesarealet er også trukket fram. Planforslaget søker å ivareta disse forholdene gjennom krav til buffersone, beplantning og øvrige skjermingstiltak. Samtidig skal planen sikre tilstrekkelig areal for framtidig gravplasskapasitet. Det foreligger derfor en avveining mellom hensynet til beboerens interesser og behovet for å legge til rette for en langsiktig utvidelse av kirkegården. Spørsmål om eventuelle økonomiske tap eller erstatningskrav ligger utenfor reguleringsplanens formål og behandles ikke gjennom plansaken.

# 6 Innkomne innspill

Varsel om oppstart ble kunngjort 27. mars 2026. Innspill og merknader som kommer inn i varslingsperioden, vil bli oppsummert og kommentert av forslagsstiller i dette kapittelet før planforslaget legges fram til førstegangsbehandling. Nedenfor er den merknaden som forelå ved oppstart av planarbeidet gjengitt.

## 6.1 Merknader

**Robin Flostrand, Kongsdalsveien 65 (merknad datert 6. oktober 2025)**

Sammendrag av merknaden:

- Han oppfatter seg som nærmeste bebo og mener kirkegården gjennom makeskiftet er kommet om lag 15 meter fra hans tomt, 35–45 meter nærmere enn tidligere.
- Han har ikke mottatt nabovarsel om terrenginngrepene.
- Fjerning av skog, utplanering av en jordvoll og forsøk på drenering av myr har gjort området åpent for innsyn og utsyn, til vesentlig sjenanse.
- Han frykter at boligen blir vanskelig å selge og at han kan tape betydelige beløp, og varsler mulig krav om kompensasjon fra kommunen.
- Han krever at terrenget så langt som mulig tilbakeføres, med fjerning av nypålagt masse, oppbygging av jordvollen og ny beplantning av trær.
- Han mener grunneier ikke lider noe vesentlig økonomisk tap ved den opprinnelige løsningen sørover, og at det berørte arealet utgjør om lag 1,5 dekar.
- Han opplyser at deler av utvidelsesarealet har fjell nær overflaten, og at det finnes en kilde i området nærmest hans bolig.

**Forslagsstillers kommentar:** Merknaden gjelder i hovedsak forhold som ligger til grunn for valg av utvidelsesløsning, samt konsekvensene av allerede gjennomførte terrenginngrep. Innsyns- og skjermingsproblematikken følges opp i planarbeidet gjennom krav til buffersone og skjermingstiltak (beplantning og gjerde), jf. gravplassforskriften § 2 og kapittel **Feil! Fant ikke referansekilden.**. Spørsmål om erstatning og tilbakeføring av terreng er primært av sivilrettslig karakter, men forholdet omtales i planarbeidet. Grunnforholdene, herunder fjell nær overflaten og den lokale kilden, ivaretas gjennom geoteknisk vurdering, jf. kapittel **Feil! Fant ikke referansekilden.**.

**Nordland fylkeskommune (innspill datert 8. mai 2026)**

Sammendrag av innspillet:

- Ingen kjente automatisk fredete kulturminner er registrert innenfor planområdet, og funnpotensialet vurderes som lavt. Fylkeskommunen har ingen kulturminnefaglige merknader, men minner om varslingsplikten ved eventuelle funn av kulturminner under arbeidet, jf. kulturminneloven § 8 andre ledd, og ber om at varslingsplikten tas inn i planens fellesbestemmelser.
- Fylkesveg 7356 (Kongsdalsveien) ligger ved planområdet. Nullvisjonen skal legges til grunn, og adkomst, frisikt og byggegrense (15 meter fra vegens senterlinje) må ivaretas i planen. Planavgrensningen må ligge i fylkesvegens midtlinje, og parkeringsarealet må være tilstrekkelig dimensjonert slik at det ikke oppstår parkering ut på fylkesvegen. Vegnormal N100 og veileder V121 legges til grunn for dimensjonering av adkomst.
- Planområdet ligger innenfor Nordland og Jan Mayen vannregion. Planforslagets virkninger for vannmiljø, herunder endringer i avrenning, drenering og overvannshåndtering, må vurderes i tråd med vannforskriften §§ 4–7 og Miljødirektoratets veileder om vannmiljø i arealplanlegging.
- Fylkeskommunen har for øvrig ingen planfaglige merknader til planarbeidet.
-

**Forslagsstillers kommentar:** Innspillet tas til følge. Varslingsplikten ved eventuelle funn av kulturminner tas inn i planens fellesbestemmelser. Krav til frisikt, byggegrense og dimensjonering av adkomst fra Kongsdalsveien innarbeides i planforslaget i dialog med fylkeskommunen, jf. kapittel **Feil! Fant ikke referansekilden.** og **Feil! Fant ikke referansekilden.**. Virkninger for vannmiljø vurderes som en del av overvannshåndteringen for planområdet, jf. kapittel **Feil! Fant ikke referansekilden.**, **Feil! Fant ikke referansekilden.** og **Feil! Fant ikke referansekilden.**.

**Sametinget (innspill datert 15. april 2026)**

Sametinget har ingen merknader til søknaden.

Vi minner om aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminneloven. Skulle det under anleggsarbeidet komme fram spor etter eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget omgående, jf. kulturminneloven § 8 annet ledd. Vi forutsetter at dette pålegget videreformidles til dem som skal utføre arbeidet.

**Mattilsynet (innspill datert 24. april 2026)**

Vi har ingen faglige merknader til saken Vi har ingen konkrete innspill eller merknader. Så langt vi kan se, er våre forvaltningsområder ivaretatt.

**Statsforvalteren i Nordland (innspill datert 20. april 2026)**

Sammendrag av innspillet:

- Bleikvasselva og Stormyra, om lag 30 meter sør for planområdet, utgjør et viktig våtmarksmassiv. Stjertand (VU) er registrert hekkende i influensområdet, og vipe (CR) og stær (NT) er observert som mulig hekkende i nærområdet. Statsforvalteren anbefaler at det vurderes en planbestemmelse om at større og tyngre anleggsarbeid i influensområdet unngås i hekkeperioden mai–juli.
- Grunnforholdene og jordsmonnet må være egnet for gravlegging. Høyeste grunnvannstand kan ikke ligge høyere enn 0,3 meter under kiste eller urne, med tillegg for klimapåslag, og arealet skal ikke være utsatt for flom.
- Areal som reguleres til utvidelse av gravplass skal om mulig omfatte en buffersone mot tilgrensende areal, jf. gravplassforskriften § 2. Bredden på buffersonen og hva den skal inneholde må vurderes konkret, og planen må gjøre rede for hensikten med buffersonen og hvordan den sikres i bestemmelsene.
- Statsforvalteren minner om at gravplassplan etter gravplassforskriften § 3 skal godkjennes av Statsforvalteren i Vestfold og Telemark, og at dette arbeidet kan gjennomføres parallelt med reguleringsplanarbeidet.
- Det bes om at kommunen setter av tid til dialog med berørte statlige myndigheter, fortrinnsvis før planforslaget legges ut til offentlig ettersyn, og at plandata gjøres tilgjengelig for synkronisering med nasjonalt arealplanregister (NAP).

**Forslagsstillers kommentar:** Innspillet tas til følge. Naturmangfoldet, herunder registrerte og mulig hekkende fuglearter i influensområdet, vurderes nærmere etter naturmangfoldloven §§ 8–12, jf. kapittel **Feil! Fant ikke referansekilden.**, og behovet for en planbestemmelse om restriksjoner på anleggsarbeid i hekkeperioden vurderes i det videre planarbeidet. Grunnforhold og flomforhold er vurdert i kapittel **Feil! Fant ikke referansekilden.** og **Feil! Fant ikke referansekilden.**. Buffersonens bredde, innhold og arealformål avklares nærmere i planforslaget, jf. kapittel **Feil! Fant ikke referansekilden.**. Gravplassplan etter gravplassforskriften § 3 utarbeides parallelt med reguleringsplanen og oversendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark for godkjenning.