Hemnes kommune
Skaperglede mellom smul sjø og evig snø

Arkivsak-dok.	2026/1055-53
Saksbehandler	June Jørgensen
Arkivkode:	202601

Saksgang

Utvalg	**Møtedato**	**Saksnummer**
Samfunn- og Miljøutvalget		

Høring og offentlig ettersyn av planforslag – Detaljregulering for Bleikvassli kirkegård

Kommunedirektørens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-10 vedtar Hemnes kommune at detaljregulering for Bleikvassli kirkegård sendes på høring og offentlig ettersyn.

Planen gis PlanID 202601 og består av følgende dokumenter:

- Plankart, datert 28.10.2026
- Planbeskrivelse, datert 28.10.2026
- Planbestemmelser, datert 28.10.2026
- Utomhusplan, datert 04.11.2026
- Risiko- og sårbarhetsanalyse, datert 03.11.2026
- Geoteknisk vurdering av Multiconsult, datert 28.08.2026

Følgende dokumenter følger saken som vedlegg:

- Uttalelse fra Nordland fylkeskommune til varsel om planoppstart, datert 08.05.2026
- Innspill fra Statsforvalteren i Nordland til varsel om planoppstart, datert 20.04.2026
- Uttalelse fra Samediggi/Sametinget til varsel om planoppstart, datert 15.04.2026
- Uttalelse fra Mattilsynet til varsel om planoppstart, datert 24.04.2026
- Innspill fra Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), datert 10.04.2026
- Uttalelser fra Robin Flostrand til varsel om planoppstart, datert 29.03.2026, 14.05.2026 og 16.09.2026

Begrunnelse:
Planforslaget legger til rette for utvidelse av Bleikvassli kirkegård for å sikre

tilstrekkelig kapasitet for gravplasser framover. Dagens kirkegård ble tatt i bruk i 1955 og ble utvidet med flere gravfelt i 2002. Det er nå behov for ytterligere gravareal. Basert på dagens kapasitet er det vurdert at det innen om lag 4–7 år ikke vil være ledige graver.
Planforslaget legger til rette for at en større del av eksisterende kirkegårdstomt kan tas i bruk til gravformål. Kommunedirektøren vurderer at planforslaget er tilstrekkelig utredet og kan sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Bakgrunn for saken:

Bleikvassli kirkegård ble anlagt i 1955 og sist utvidet i 2002. Tilgjengelig gravkapasitet er begrenset, og det er vurdert at kapasiteten vil være uttømt i løpet av om lag 4–7 år. Det er samtidig om lag 10 år til festetiden for eldre graver utløper og disse eventuelt kan gjenbrukes. Det er derfor behov for å legge til rette for nye gravarealer.

Hemnes og Hattfjelldal kirkelige fellesråd vedtok 24. oktober 2025 plan for nye gravfelt på Bleikvassli kirkegård. Kirkevergen sendte deretter søknad om godkjenning av utvidelsen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Etter tilbakemelding fra Statsforvalteren ba kirkelig fellesråd 18. februar 2026 Hemnes kommune om å igangsette reguleringsplanarbeid, etter kommunen vurderte at tiltaket utløste krav om reguleringsplan.

Planområdet omfatter eksisterende Bleikvassli kirkegård og arealer som er aktuelle for utvidelse. Deler av det foreslåtte utvidelsesarealet er avsatt til LNFR-formål i kommuneplanens arealdel. Kommuneplanens bestemmelser stiller samtidig krav om regulering ved utvidelse av gravplasser. Det er derfor nødvendig å avklare arealbruken gjennom detaljregulering.

Planforslaget legger til rette for nye gravfelt og omfatter blant annet adkomst, parkering, buffersone og skjerming, overvannshåndtering og hensyn til kulturmiljø. Det er også gjort vurderinger av blant annet grunnforhold, naturmangfold, vannmiljø og risiko og sårbarhet.

Saken legges nå fram for førstegangsbehandling, med forslag om at detaljreguleringen sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Saksutredning:

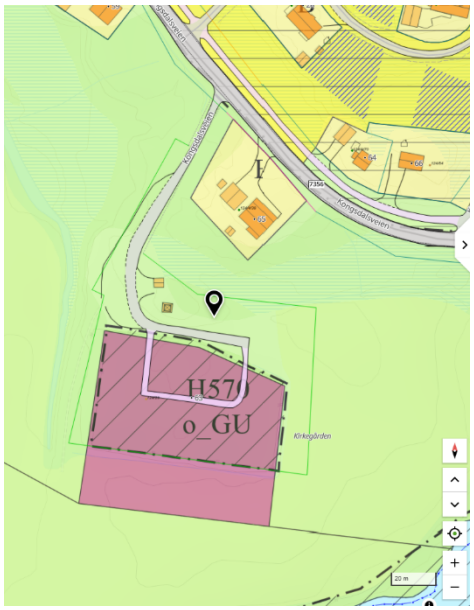
Planstatus

Planområdet er ikke tidligere regulert. Gjeldende overordnet plan er kommuneplanens arealdel 2026–2038, PlanID 202401, vedtatt av kommunestyret 10. juni 2026.
Kommuneplanens arealdel avsetter dagens kirkegård og et areal på om lag 2 dekar sør for eksisterende kirkegård til arealformålet grav- og urnelund. Det øvrige utvidelsesarealet som inngår i planforslaget, er i hovedsak avsatt til landbruks-, natur- og friluftsformål samt reindrift (LNFR).

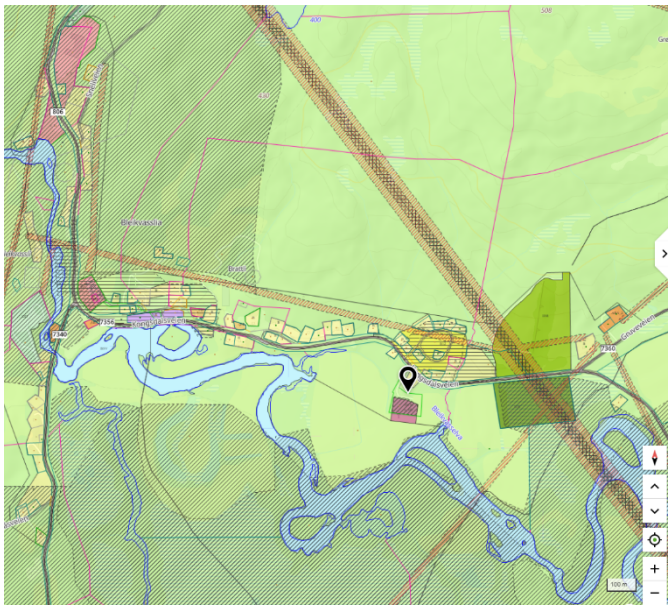
For arealet som er avsatt til grav- og urnelund, gjelder følgende bestemmelse i kommuneplanens arealdel:
3.1.14 Grav- og urnelunder GU – 1700 (pbl. § 11-7 nr. 1 og § 11-10)
Arealene skal brukes til grav- og urnelunder med tilhørende bebyggelse og nødvendige bygg for drift av grav- og urnelund. Utvidelse av gravplasser skal reguleres, jf. gravplassforskriften § 2.

Bestemmelsen stiller krav om reguleringsplan ved utvidelse av gravplasser.

I kommuneplanens arealdel er det i tillegg lagt en hensynssone for bevaring av kulturmiljø (H570) over dagens kirkegård. Hensynssonen er begrunnet i kirkegårdens kulturhistoriske verdi som lokalt minne- og gravsted, blant annet gjennom gravene som ble overflyttet fra Krokselmoen kirkegård i 1955. Hensynet til kulturmiljøet skal ivaretas i den videre planleggingen og utformingen av utvidelsen.



Figur 1: Området i kommuneplanens arealdel


Figur 2: Området i Bleikvassli

Beskrivelse av planforslaget
Planforslaget legger til rette for å utvide Bleikvassli kirkegård med nye gravfelt i vest, nord og øst, slik at kommunen sikrer gravkapasitet på lang sikt.
Planområdet omfatter eksisterende kirkegård, adkomst og parkering, i tillegg til tilgrensende arealer. Det reguleres til følgende formål:

- grav- og urnelund
- kjøreveg
- annen veggrunn
- parkeringsplasser
- blå/grønnstruktur
- LNFR

Hensynssonen for bevaring av kulturmiljø fra kommuneplanens arealdel videreføres. Det legges også inn en sikringssone for frisikt ved avkjørselen fra fylkesveg 7356. Utomhusplanen viser om lag 304 nye kistegraver og en navnet minnelund med om lag 192 urneplasser. Utomhusplanen er illustrerende og ikke juridisk bindende. Parkeringsarealet skal ha 24 ordinære plasser og 2 plasser for forflytningshemmede.

Mot boligeiendommen i nord sikres en buffersone på 2 meter med skjermgjerde og stedegen beplantning.
Planbestemmelsene stiller krav om:

- lokal overvannshåndtering
- dokumenterte grunnforhold i tråd med gravplassforskriften
- universell utforming
- at større anleggsarbeid unngås i hekkeperioden 1. mai–31. juli

Før igangsettingstillatelse skal det foreligge en godkjent utomhusplan og en geoteknisk vurdering. Gravplassplanen skal også være godkjent av Statsforvalteren i Vestfold og Telemark.

Planprosess og offentlig ettersyn
Det ble avholdt oppstartsmøte 18. mars 2026, og oppstart av planarbeidet ble varslet 27. mars 2026. Berørte grunneiere, naboer og offentlige myndigheter ble varslet og gitt anledning til å komme med innspill til planarbeidet. Innkomne merknader og uttalelser er vurdert og fulgt opp i planforslaget. Innspillene er listet opp og kommentert i planbeskrivelsen, og nedenfor følger en oppsummering med kommentarer. Fullstendige innspill ligger vedlagt.

Høringspart	Innspill/utdrag	Kommentar
Nordland fylkeskommune, datert 08.05.2026	Fylkeskommunen har ingen planfaglige eller kulturminnefaglige merknader, men minner om aktsomhetsplikten ved funn av kulturminner. Det gis konkrete føringer for adkomst, frisikt, parkering, byggegrense og regulering mot fylkesveg 7356. Det bes også om at virkninger for vannmiljø, herunder avrenning, drenering og overvann, vurderes i planarbeidet.	Innspillene er fulgt opp i planforslaget. Forhold knyttet til kulturminner, fylkesveg, trafikksikkerhet, parkering og vannmiljø er vurdert og ivaretatt i plandokumentene.
Statsforvalteren i Nordland, datert 20.04.2026	Statsforvalteren viser til hensynet til naturmangfold og anbefaler at tyngre anleggsarbeid unngås i hekkeperioden mai–juli. Det påpekes at areal til gravplass må ha egnede grunnforhold og være sikret mot flom. Buffersonen mot tilgrensende areal må avklares og sikres i planen. Det vises også til krav om ROS-analyse etter pbl. § 4-3 og at gravplassplan skal godkjennes av Statsforvalteren.	Innspillene er fulgt opp i planforslaget. Hensynet til naturmangfold, grunnforhold, flom, buffersone og ROS er vurdert og ivaretatt gjennom plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse.

Saemiedigkie/sametinget, datert 15.04.2026	Sametinget har ingen merknader til planarbeidet. Det påminnes om aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminneloven § 8 andre ledd ved eventuelle funn av kulturminner under anleggsarbeidet.	Tas til orientering. Aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminneloven ivaretas i planbestemmelsene.
Mattilsynet, datert 24.04.2026	Mattilsynet har ingen faglige merknader eller konkrete innspill til planarbeidet, og vurderer at deres forvaltningsområder er ivaretatt.	Tas til orientering.
NVE, datert 10.04.2026	Planområdet ligger innenfor aktsomhetsområde for flom. NVE ber om at reell flomfare avklares dersom planen legger til rette for tiltak innenfor aktsomhetsområdet, og at eventuelle fareområder og nødvendige sikringstiltak innarbeides i planen. Det bes også om at hensynet til klimaendringer, overvann, vassdrag og kantvegetasjon ivaretas.	Innspillet er tatt til følge. Flomfare, overvann og hensynet til vassdrag er vurdert i planarbeidet og omtalt i planbeskrivelsen og ROS-analysen. Planen inneholder bestemmelser om håndtering av overvann og ivaretakelse av vassdragsmiljø.
Robin Flostrand, datert 29.03.2026	Mener planforslaget er i strid med kommuneplanens arealdel og at gravplassen må utvides sørover. Krever tilbakeføring av tidligere terrenginngrep og vegetasjon samt etablering av tilstrekkelig buffersone og skjerming mot boligeiendommen. Har merknader til blant annet avstand til boligen, vegetasjon, belysning, støy, gjerder, naturmangfold og drift av området. Ber om ulovlighetsoppfølging av tidligere terrenginngrep. Fremmer også krav knyttet til eiendomsgrenser, innløsning av festetomt og andre privatrettslige forhold.	Innspillet er vurdert og delvis ivaretatt i planforslaget gjennom bestemmelser om buffersone, vegetasjon og skjerming. Øvrige forhold som gjelder ulovlighetsoppfølging, personalmessige og privatrettslige forhold behandles ikke som del av reguleringsplansaken.
Robin Flostrand, datert 14.05.2026	Det vises til muligheten for utvidelse av kirkegården sørover og eventuell ekspropriasjon av nødvendig areal. Det etterspørres også hvilken bredde buffersonen vil få, og det foreslås en bredde på ca. 20 meter.	Innspillet er vurdert. Buffersonen mot tilgrensende boligeiendom er avklart og sikret i planforslaget.

Robin Flostrand, datert 16.09.2026	Mener foreslått buffersone og terrengvoll ikke gir tilstrekkelig skjerming mot boligeiendommen, og ønsker at vollen flyttes nærmere kirkegården og området revegeteres. Stiller spørsmål ved om grunnforholdene nord for kirkegården er egnet for gravplass, og mener utvidelsen primært bør skje sørover. Har også merknader til flomfare og adkomst til friluftsområder.	Innspillet er vurdert. Terrengvoll ble undersøkt som mulig skjermingstiltak, men er ikke videreført i planforslaget da løsningen krever for mye areal. Skjerming mot boligeiendommen ivaretas i stedet gjennom buffersone, gjerde og vegetasjon. Grunnforholdene er undersøkt av Multiconsult, og flomfare er vurdert i planarbeidet.

Vurdering:
Kommunedirektøren vurderer at det foreligger et dokumentert behov for å sikre framtidig gravkapasitet ved Bleikvassli kirkegård. Tilgjengelig kapasitet er begrenset, og det er derfor nødvendig å legge til rette for nye gravarealer før eksisterende kapasitet er uttømt.

Planforslaget innebærer at deler av arealet som i kommuneplanens arealdel er avsatt til LNFR-formål, reguleres til gravplassformål. Dette må veies mot hensynet til blant annet landbruk, naturmiljø og tilgrensende eiendommer. Valgt løsning begrenser beslag av dyrket mark, og arealer innenfor planområdet som ikke er nødvendige for gravplassutvidelsen, videreføres til LNFR-formål.

Grunnforholdene er undersøkt av Multiconsult. Gjennomført prøvegraving viser i hovedsak finsand til mellomsand, og den geotekniske vurderingen konkluderer med at området er egnet for utvidelse av kirkegården. Overvann og vannmiljø er særskilt vurdert fordi planområdet ligger i nærheten av Bleikvasselva, Stormyra og myrarealer. Planbestemmelsene stiller krav om lokal håndtering av overvann.

Det er også lagt vekt på hensynet til naturmangfold. På bakgrunn av innspill fra Statsforvalteren i Nordland er det blant annet tatt inn bestemmelse om at større og tyngre anleggsarbeider i influensområdet mot Bleikvasselva og Stormyra skal unngås i perioden 1. mai til 31. juli av hensyn til hekkende og mulig hekkende fuglearter.

Merknadene fra beboer på nærmeste boligeiendom gjelder blant annet innsyn og utsyn som følge av tidligere terrenginngrep og fjerning av vegetasjon. Administrasjonen vurderer at dette er relevante hensyn som må forsøkes ivaretas i planleggingen. Planforslaget inneholder derfor krav om buffersone, beplantning og skjerming mot tilgrensende eiendom. Samtidig må beboers interesser veies mot samfunnets behov for tilstrekkelig gravplassareal. Administrasjonen vurderer at planforslaget gir et grunnlag for å foreta denne avveiingen.

Samlet vurderer kommunedirektøren at planforslaget er tilstrekkelig utredet til å kunne sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Høringen vil gi berørte

parter, naboer og offentlige myndigheter anledning til å komme med merknader til planforslaget før det tas endelig stilling til planen.

Økonomi:
Planarbeidet gjennomføres i kommunal regi og medfører bruk av kommunale administrative ressurser.

Lovhjemmel:
Plan- og bygningsloven § 12-10.

Hvem som skal involveres/høres:
Naboer, gjenboere samt rettighetshavere på området, regionale og sentrale myndigheter i den grad de er berørt, samt særinteresser.

Innsyn:
Offentlig.

Vilkår:
Planforslaget skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn med en høringsfrist på seks uker.

Varighet:
Vedtaket gjelder gjennom hørings- og offentlig ettersynsperioden og fram til planforslaget tas opp til videre behandling.
Etter høringsfristen skal kommunen behandle planforslaget sammen med innkomne merknader og eventuelle innsigelser.

Kompetanse til å fatte vedtak:
Samfunn- og miljøutvalget

Klagerettigheter:
Vedtak om å sende planforslaget på høring og legge det ut til offentlig ettersyn kan ikke påklages.

Iverksetting av vedtak
Samfunn v/planavdeling

Ekspedering:
Saksbehandler

Vedlegg:
1 Plankart 202601

2 Planbeskrivelse Bleikvassli kirkegård
3 Planbestemmelser Bleikvassli Kirkegård
4 Utomhusplan Bleikvassli kirkegård
5 Utomhusplan Bleikvassli kirkegård - Belysning og infrastruktur
6 Utomhusplan Bleikvassli kirkegård med tegnforklaring
7 Risiko og sårbarhetsanalyse - Bleikvassli kirkegård
8 Geovurdering Bleikvasssli kirkegård
9 Høringsuttalelse Robin Flostrand 28.03.26
10 Vedlegg til høringsuttalelse fra Robin Flostrand 28.03.26
11 Innspill fra NVE
12 Uttalelse fra Samediggi/sametinget
13 Innspill fra Statsforvalteren i Nordland
14 Uttalelse fra Mattilsynet
15 Innspill fra Nordland fylkeskommune
16 Høringsuttalelse Robin Flostrand 16.09.26
17 Høringsuttalelse Robin Flostrand 14.05.26